



# COMUNE DI MALVAGNA

(Città Metropolitana di Messina)

AREA TECNICA

Cod. fisc. 87000230836 Part.I.V.A. 00426710836

Tel. 0942 964003 Fax 0942 964172

[area.tecnica@comunemalvagna.gov.it](mailto:area.tecnica@comunemalvagna.gov.it)

[www.comunemalvagna.gov.it](http://www.comunemalvagna.gov.it)



<b>Determina n. 6 del 15/01/2018</b>	<b>Oggetto: REVOCA DETERMINE n. 01/01 del 12/01/2015, n. 14/16 del 22/01/2015, n°20/24 del 04/02/2015 e Verbale di Aggiudicazione n° 4/2015 del 27/01/2015. AVENTI AD OGGETTO "REDAZIONE DEL PIANO D'AZIONE PER L'ENERGIA SOSTENIBILE" - PAES - E REVOCA IN AUTOTUTELA DI TUTTI GLI ALLEGATI E ATTI CONNESSI. - C.I.G. Z3412AE608.</b>
<b>Reg. Gener n° 17 del 15/01/2018</b>	

## IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

### PREMESSO CHE:

- A seguito dell'adesione del Comune di Malvagna al "PATTO DEI SINDACI", avvenuta con Delibera del Consiglio Comunale n° 26 del 29/09/2011 e della pubblicazione sulla G.U.R.S. N.55, del 13.12.2013 del "Programma di ripartizione di risorse ai Comuni della Sicilia "Promuovere sostenibilità energetico - ambientale nei Comuni siciliani attraverso il Patto dei Sindaci", si rendeva - come di fatto si rende ancor più oggi necessario - la predisposizione del piano di azione PAES, finalizzato alla riduzione delle emissioni dei gas serra, attraverso politiche locali che migliorino l'efficienza energetica, aumentando il ricorso alle fonti energetiche rinnovabili ed all'uso razionale dell'energia;
- Il Comune di Malvagna era stato assegnatario complessivamente di Euro 8.292,00 per il raggiungimento delle finalità di cui D.D.G. 413 DEL 04.10.2013;
- Il Comune non poteva, come non può, fare ricorso a professionalità interne all'ente in quanto, per la specificità della prestazione, non ci sono né c'erano dipendenti in possesso dei requisiti professionali necessari per svolgere le suddette attività di Redazione e Predisposizione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile - PAES;
- Con Determina n. 01/01 del 12.01.2015 - avente ad Oggetto: *Approvazione avviso esplorativo per la Manifestazione d'interesse finalizzata all'acquisizione di profili professionali per l'affidamento di incarico Esterno relativo alla redazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile "PAES" - costituzione di un elenco di Operatori economici procedura ai sensi dell'art. 125 Comma 11 del d. Lgs 163/2006. - CODICE G.I.G. Z3412AE608*, si determinava di approvare l'avviso di cui all'oggetto e che lo stesso Avviso non era e non è da intendersi quale procedura di affidamento e che non sono previste graduatorie di merito o attribuzione di punteggi ma trattasi esclusivamente di indagine conoscitiva finalizzata all'individuazione di operatori economici da consultare nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento;
- Con Determina n. 14/16 del 22.01.2015 - avente ad Oggetto *Redazione del piano d'azione per l'energia sostenibile "Paes". Approvazione lettera di invito a procedura negoziata ai sensi dell'art. 57 comma 6 del dlgs 163/2006, in cui si determinava di approvare lo schema della lettera di invito a procedura negoziata ai sensi degli artt. 57 comma 6 e 91 comma 2 del D.Lgs 163/2006, per*

*l'affidamento dell'incarico relativo alla redazione del Piano di Azione per l'Energia Sostenibile (PAES), si determinava di approvare l'avviso di cui all'oggetto;*

- Con Verbale di aggiudicazione n. 4/2015 del 27.01.2015, avente ad oggetto *Redazione del Piano di Azione per l'Energia Sostenibile "PAES". - Procedura negoziata ai sensi dell'art.57 comma 6° del decreto legislativo n. 163/2006. - Incarico professionale per redazione piano.- - COD. CIG : Z3412AE608* – si prendeva atto che con nota prot. 142 del 22/01/2015 spedita mediante posta pec era stato invitato il Dott.Ing. Spinella Giuseppe Vito con studio in Via Bartolo Cattafi, N.28 BARCELLONA P.G. (ME) a presentare offerta entro le ore 10 del 27/01/2015. La stessa veniva esaminata dalla Commissione del tempo il cui Presidente, ultimate le operazioni di gara, aggiudicava, sotto riserva di legge, l'affidamento di incarico per la redazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) al Dott Ing. Giuseppe Vito Spinella, che aveva offerto il ribasso più vantaggioso per l'Amministrazione;

- Con determina n. 20/24 del 04/02/2015 - avente ad oggetto *Redazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile "PAES". Approvazione verbale di aggiudicazione definitiva. Cod.CIG.: Z3412AE608*, si aggiudicava definitivamente l'affidamento dell'incarico relativo alla redazione del Piano di Azione per l'Energia Sostenibile (PAES), al Dott Ing. Giuseppe Vito Spinella con studio in Barcellona P.G. Via Bartolo Cattafi, 28, a seguito di offerta con ribasso più vantaggioso per l'Amministrazione;

#### **DATO ATTO CHE:**

- Le stesse Determine in oggetto indicano in premessa in modo sommario che “al Comune di Malvagna sono stati assegnati complessivamente Euro 8.292,00 per il raggiungimento delle finalità di cui al suddetto D.D.G., già regolarmente iscritte nel Bilancio di Previsione” non essendo chiaro a quale Bilancio di Previsione si faccia riferimento nello specifico indicando sia l'anno 2014 che l'anno 2015;

- Con Determina n. 01/01 del 12.01.2015 - avente ad **Oggetto: Approvazione avviso esplorativo per la Manifestazione d'interesse finalizzata all'acquisizione di profili professionali per l'affidamento di incarico Esterno relativo alla redazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile "PAES" – costituzione di un elenco di Operatori economici procedura ai sensi dell'art. 125 Comma 11 del d. Lgs 163/2006. - CODICE G.I.G. Z3412AE608**, si determinava di dare atto, che la suddetta somma per la redazione del PAES era da imputare al bilancio di previsione anno 2015 nonché su bilancio regionale giusto D.D.G. 413, senza indicazione del capitolo e/o intervento;

- Con Determina n°14/16 del 22/01/2015 avente ad **Oggetto: Redazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile "PAES". Approvazione Lettera di invito a procedura negoziata ai sensi dell'art. 57 comma 6° del D.Lgs 163/2006 – CIG.Z3412AE608** -, si determinava di dare atto, che la suddetta somma per la redazione del PAES era da imputare al bilancio di previsione anno 2014 nonché su bilancio regionale giusto D.D.G. 413, senza indicazione del capitolo e/o intervento;

- **Con Determinan°20/24 del 04/02/2015** - avente ad **Oggetto: Redazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile "PAES". Approvazione Verbale di Aggiudicazione Definitiva**, si determinava di dare atto, che la suddetta somma per la redazione del PAES era da imputare al bilancio di previsione anno 2015 nonché su bilancio regionale giusto D.D.G. 413, senza indicazione del capitolo e/o intervento;

**VISTO** che risultava - come peraltro risulta - urgente ed indispensabile porre in essere ogni utile e necessario adempimento gestionale di competenza nello scrupoloso rispetto di tutte le normative vigenti in materia al fine di giungere in tempi ristretti all'elaborazione del Piano d'Azione dell'Energia Sostenibile - PAES - alla conseguente approvazione del suddetto PAES da parte del

Consiglio Comunale ed alla successiva trasmissione dello stesso PAES all'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità - Dipartimento Regionale dell'Energia attraverso la Piattaforma informatica;

**VISTA:**

- La mancanza di un Disciplinare di Incarico sottoscritto e firmato tra l'Amministrazione e il professionista individuato (*Verbale di aggiudicazione n. 4/2015 del 27.01.2015*) che regolamentasse gli adempimenti da porre in essere per la redazione del Piano di Azione per l'Energia Sostenibile (PAES), ovvero:
  - oggetto del contratto (tipo di prestazione e specifiche esclusioni);
  - dati anagrafici e legali delle parti;
  - documentazione da fornirsi da parte del committente;
  - modalità di espletamento dell'incarico;
  - termini per l'espletamento dell'incarico (eventuali varianti da definire fra le parti);
  - compenso, specificando l'importo per ogni prestazione, gli steps per i pagamenti, e l'importo totale, oltre iva e oneri previdenziali ed eventuali costi di ore a vacanza;
  - indicazione delle spese necessarie all'espletamento della pratica da indicare in fattura se a carico del professionista;
  - liquidazione;
  - proroghe e sospensioni a carico del professionista per eventuali cause di forza maggiore come malattie, infortuni, gravidanza o altro debitamente giustificato.
  - Eventuale responsabilità professionale nel corso delle sospensioni;
  - recesso e risoluzione dell'incarico;
  - penali in caso di mancato pagamento o in caso di dilazione dei termini non validamente giustificati; - indicazione sulle prestazioni non previste in contratto, che, se necessario, saranno concordate e integrate nel contratto già in essere;
  - obblighi del committente;
  - proprietà degli elaborati;
  - definizione delle controversie;
  - clausola di riservatezza;
  - estremi dell'assicurazione del professionista;
- La mancata consegna agli Uffici del Comune del Piano di Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) da parte del professionista a conferma che oltre la suddetta Determina n.20/24 del 04.02.2015, non sussiste di fatto alcun Disciplinare di incarico tra la scrivente Amministrazione ed il Professionista di cui sopra;
- La non applicazione da parte del soggetto incaricato per la redazione del PAES del Comune di Malvagna di quanto previsto dall'**Art. 2 - Descrizione del servizio** - della Manifestazione di Interesse, che prevedeva per la redazione del PAES le seguenti fasi ciascuna delle quali comprendente una specifica attività formativa ed una sessione di verifica:
  - ***Incontro con l'Amministrazione per l'inizio dell'attività***
    - o Prendere contatto con il Sindaco ed i funzionari responsabili per impostare il lavoro sia di raccolta sistematica dei dati, sia di definizione ed incontro con le parti interessate;
    - o organizzare il lavoro di raccolta dati presso la sede del Comune secondo i layout (tabelle, fogli excel,...) definiti nelle Linee Guida JRC per l'elaborazione dei PAES.
  - ***Ricostruzione del bilancio energetico e predisposizione dell'Inventario Base dell'Emissioni (BEI)***
    - o Procedere all'elaborazione dei dati raccolti presso la sede comunale e presso altri enti o soggetti interessati, prendendo quale anno di riferimento per l'inventario il 2011, così espressamente previsto dalla Circolare Dirigenziale dell'Assessorato Regionale all'Energia n. 1/2013.
    - o Particolare attenzione dovrà essere rivolta alla:
      1. raccolta dei dati di dettaglio sugli immobili di proprietà comunale;
      2. raccolta dei dati relativi agli impianti esistenti ed alle opportunità di installazione di sistemi per la produzione di FER;

3. costruzione della baseline dei consumi energetici e di emissioni di CO2 secondo quanto previsto dalle Linee Guida JRC.

▪ - **Predisposizione delle analisi di settore**

o Occorrerà predisporre i necessari approfondimenti di settore (edilizia e illuminazione pubblica, residenziale, terziario, trasporti pubblici e privati, industria) tali da fare emergere il contributo che ognuno di questi potrà fornire al raggiungimento dell'obiettivo di riduzione dell'impatto del sistema energetico sull'ambiente.

- Ricostruzione degli scenari di evoluzione e variazione dei potenziali di intervento

o Ricostruzione e analisi dell'evoluzione tendenziale del sistema energetico e quantificazione di scenari alternativi di efficientamento del sistema energetico locale derivante da azioni messe in atto o promosse dall'Amministrazione comunale.

▪ - **Attivazione della consultazione**

o Predisposizione di una campagna di consultazione da rivolgere ai decisori politici, alle diverse categorie socio economiche, ai portatori di interesse ed ai beneficiari diffusi come strumento idoneo all'attivazione delle diverse azioni di efficientamento energetico.

▪ - **Definizione del Piano di Azione per l'Energia Sostenibile: obiettivi, azioni e strumenti**

o Identificazione degli obiettivi di riduzione delle emissioni di gas climalteranti e identificazione degli strumenti più idonei per la realizzazione degli interventi individuati sulla base di parametri tecnici ed economici.

▪ - **Supporto alla comunicazione**

o Supporto alla realizzazione di una campagna di comunicazione e divulgazione delle attività rivolta ai soggetti individuati dall'Amministrazione e dai soggetti di cui alla predetta Convenzione.

▪ - **Implementazione di un programma di formazione**

o Attuazione di momenti formativi specifici per rafforzare le competenze di funzionari e personale tecnico interno all'Amministrazione sui temi inerenti le attività di progetto.

**VISTA** l'inadempienza di quanto previsto *dall'Art. 4 - Compenso e durata dell'incarico*, "Per i servizi di cui sopra il compenso che sarà posto a base d'asta..... *La redazione del PAES terminerà con la consegna al Comune del PAES definitivo per l'approvazione in Consiglio Comunale e la successiva trasmissione allo JRC e alla S.M.A.P. S.p.A.*" in quanto nulla risulta agli atti degli Uffici della Casa Comunale in merito alla consegna del PAES ed a quanto previsto dalla Manifestazione di Interesse giusta Determina n. 01/01 del 12.01.2015;

**CONSIDERATO** che con le su citate Determine si determinava di dare atto che, la somma per la redazione del PAES era da imputare al Bilancio di previsione anno 2014, anno 2015, nonché sul Bilancio Regionale anno 2013, senza peraltro, l'indicazione dei capitoli e/o interventi;

**VISTA** che le stesse Determine non trovavano, come non trovano, adeguata copertura finanziaria in quanto al momento della loro esecutività, l'Amministrazione Comunale non aveva ancora approvato ne predisposto il Bilancio di previsione all'interno del quale recuperare le somme necessarie per procedere sia con la redazione del Piano che per il conseguente affidamento;

**VISTO** che le Determine sopra menzionate appaiono illegittime in quanto prive della dovuta copertura finanziaria, non essendo presente ne l'indicazione del capitolo/intervento di bilancio, ne essendo presente lo strumento economico finanziario di programmazione (Bilancio), e pertanto le stesse vanno revocate;

**VISTA** la necessità per la scrivente Amministrazione di revocare - come di fatto revoca - la Determina n. 01/01 del 12.01.2015, la Determina n. 14/16 del 22.01.2015, la Determina n.20/24 del 04/02/2015, il Verbale di aggiudicazione n. 4/2015 del 27.01.2015 e tutti gli allegati e atti connessi - C.I.G.: Z3412AE608 - per i motivi su esposti e che fa propri;

**VALUTATA** la necessità per l'Amministrazione di dotarsi di un Piano di Azione per l'Energia Sostenibile (PAES);

**VISTO** il vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti, lavori, forniture e servizi in economia approvato con Deliberazione Comunale n° 6 del 24/02/2016.

**VISTO** che secondo l'articolo 21 quinquies della Legge 7 Agosto 1990, n° 241 “ *per una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge* ”;

**DATO ATTO** altresì, in particolare, che il Consiglio di Stato, con la sentenza n° 2418/2013 (Cons. Stato – Sez. VI – Sentenza 6 Maggio 2013, n° 2418) rimarca che: “*L'amministrazione è notoriamente titolare del potere, riconosciuto dall'art. 21 quinquies legge 7 agosto 1990 n° 241, di revocare per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, un proprio provvedimento amministrativo. Con riguardo alle procedure ad evidenza pubblica, è quindi legittimo il provvedimento di revoca di una gara d'appalto, disposta in una fase non ancora definita della procedura concorsuale, ancora prima di consolidarsi delle posizioni delle parti e quando il contratto non è stato ancora concluso .....*”;

**VERIFICATA** la sussistenza, nel caso specifico, dei presupposti di legge per procedere in autotutela ai sensi dell'art. 21 quinquies legge 7 agosto 1990 n° 241;

**RITENUTO** pertanto, nell'esclusivo interesse del Comune di Malvagna e in autotutela, di procedere come segue:

- annullare d'ufficio, in autotutela, la determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica n. 01/01 del 12.01.2015 - avente ad Oggetto: *Approvazione avviso esplorativo per la Manifestazione d'interesse finalizzata all'acquisizione di profili professionali per l'affidamento di incarico Esterno relativo alla redazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile "PAES" – costituzione di un elenco di Operatori economici procedura ai sensi dell'art. 125 Comma 11 del d. Lgs 163/2006. – Cod. C.I.G.: Z3412AE608*

- annullare d'ufficio, in autotutela, la determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica n.14/16 del 22.01.2015, con la quale veniva indetta una procedura negoziata ai sensi dell'art 57 comma VI° e dell'art.91 comma II° del D.lgs 163/2006, relativamente all'incarico di servizi tecnici inerenti la redazione del Piano di Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) – CIG. Z3412AE608;

- annullare d'ufficio, in autotutela, la determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica n.20/24 del 04.02.2015, con la quale veniva aggiudicata definitivamente l'affidamento dell'incarico relativo alla redazione del Piano di Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) al dott. Ing. Giuseppe Vito Spinella;

- annullare d'ufficio, in autotutela il Verbale di aggiudicazione n. 4/2015 del 27.01.2015, avente ad oggetto Redazione del Piano di Azione per l'Energia Sostenibile "PAES".- Procedura negoziata ai sensi dell'art.57 comma 6° del decreto legislativo n. 163/2006. - Incarico professionale per redazione piano.- CIG : Z3412AE608.

#### **PERTANTO**

Al fine di autotutela e comunque in applicazione di quanto previsto e specificato all'interno della Manifestazione di Interesse di cui alla Determina 01/01 del 12.01.2015, “*il Comune di Malvagna si*

*riserva la facoltà, a suo insindacabile giudizio, di sospendere e/o modificare e/o annullare, in qualsiasi momento, la presente manifestazione di interesse e/o non dar seguito alla successiva gara informale per l'affidamento dell'incarico, senza che i partecipanti al presente avviso possano avanzare rivendicazioni e/o rivalse di alcun tipo nei confronti dello stesso Comune".*

**VISTI:**

Il D.L. vo 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

Il Decreto Legislativo n. 163/2006;

Il D.P.R. 5 OTTOBRE 2010 n.207 ad oggetto "Regolamento di esecuzione ed attuazione del

Il D.lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti e per l'organizzazione degli uffici e dei Servizi;

VISTO l'art 21 nonies della L. 7/08/1990 N 241;

VISTO il D.Lgs. n° 267 del 18/08/2000;

VISTO l'O.A.EE.LL. vigente in Sicilia;

**RITENUTO** di dover provvedere in merito;

Tutto quanto premesso, visto e considerato

**DETERMINA**

- **Di approvare integralmente** la premessa;
- **Di procedere** alla revoca in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies legge 7 agosto 1990 n° 241 e per le motivazioni di cui sopra, delle determinazioni del Responsabile dell'Area Tecnica:
  - n. 01/01 del 12.01.2015 avente ad Oggetto: Approvazione avviso esplorativo per la Manifestazione d'interesse finalizzata all'acquisizione di profili professionali per l'affidamento di incarico Esterno relativo alla redazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile "PAES" – costituzione di un elenco di Operatori economici procedura ai sensi dell'art. 125 Comma 11 del d. Lgs 163/2006. - CODICE G.I.G. Z3412AE608
  - n.14/16 del 22.01.2015, con la quale veniva indetta una procedura negoziata ai sensi dell'art 57 comma VI° e dell'art.91 comma II° del D.lgs 163/2006, relativamente all'incarico di servizi tecnici inerenti la redazione del Piano di Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) – CIG. Z3412AE608;
  - n.20/24 del 04.02.2015, con la quale veniva aggiudicata definitivamente l'affidamento dell'incarico relativo alla redazione del Piano di Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) al dott. Ing. Giuseppe Vito Spinella;
- **Di procedere** alla revoca in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies legge 7 agosto 1990 n° 241 e per le motivazioni di cui sopra del Verbale di aggiudicazione n. 4/2015 del 27.01.2015, avente ad oggetto Redazione del Piano di Azione per l'Energia Sostenibile "PAES ".- Procedura negoziata ai sensi dell'art.57 comma 6° del decreto legislativo n. 163/2006. - Incarico professionale per redazione piano.- CIG : Z3412AE608.
- **Di procedere** alla revoca in autotutela di tutti gli allegati e atti connessi – C.I.G. Z3412AE608;
- **Di disporre** che copia della presente venga notificata al Dott. Ing. Giuseppe Vito Spinella, al Responsabile dell'Ufficio Economico Finanziario e pubblicata all'Albo Pretorio dell'Ente nei modi e con le forme di legge.-



**Il Responsabile dell'Area Tecnica**

(Geom. Puffis) Giuseppe Angelo

# COMUNE DI MALVAGNA

(Città Metropolitana di Messina)

DETERMINA n° 6/17

del 15/01/2018

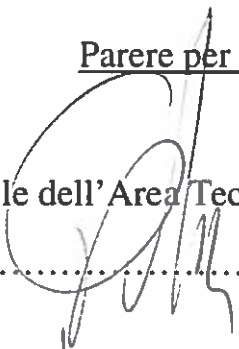
**OGGETTO:** REVOCA DETERMINE n. 01/01 del 12.01.2015, n. 14/16 del 22.01.2015, n°20/24 del 04/02/2015 e Verb. Di Aggiudicaz. n° 4/2015 del 27/01/2015. AVENTI AD OGGETTO "REDAZIONE DEL PIANO D'AZIONE PER L'ENERGIA SOSTENIBILE" – PAES E REVOCA IN AUTOTUTELA DI TUTTI GLI ALLEGATI E ATTI CONNESSI. C.I.G. Z3412AE608.

## PARERE PREVENTIVO DI REGOLARITA TECNICA E CONTABILE

Ai sensi dell'Art. 147 Bis, comma 1, del D.lgs. n° 267/2000

### Parere per quanto concerne la regolarità Tecnica

Il Responsabile dell'Area Tecnica



FAVOREVOLE

~~SFAVOREVOLE~~

Data

15/01/2018

### Parere per quanto concerne la regolarità Contabile

Il Responsabile dell'Area Contabile



FAVOREVOLE

~~SFAVOREVOLE~~

Data

15 GEN 2018

